



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30.08.2019

№ 328-р

г. Барнаул

Утвердить основные направления направления долговой политики Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение).

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края

В.П. Томенко



ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Алтайского края
от 30.08.2019 № 328-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – «долговая политика») определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Алтайского края в области управления государственным долгом края.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственным долговыми обязательствами края в целях поддержания объема государственного долга края на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание и равномерного распределения во времени платежей, связанных с государственным долгом края.

Долговая политика является частью бюджетной политики края; управление государственным долгом края непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика направлена на эффективное управление государственным долгом края, недопущение просроченных долговых обязательств края и снижение влияния долговой нагрузки на краевой бюджет.

2. Итоги реализации долговой политики

Ожидаемый в конце 2019 года объем государственного долга Алтайского края соответствует условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и не превысит предельный объем, установленный законом о краевом бюджете.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание государственного долга и структуре государственного долга края по ожидаемым итогам исполнения краевого бюджета за 2019 год будут соблюдены.

Структура государственного долга Алтайского края соответствует долговым обязательствам, установленным программами государственных гарантий и государственных внутренних займов Алтайского края, утверждаемыми ежегодно законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В течение 2019 года расчеты по долгам обязательствам края производятся своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств края не допускается.

Информация о величине и структуре долговых обязательств края в 2019 году размещается на официальном сайте Министерства финансов Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://фин22.рф>.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики края, являются:

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами краевого бюджета;

рост расходных обязательств Алтайского края вследствие принятия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов краевого бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями.

4. Цели и принципы долговой политики

Целями долговой политики являются:

сбалансированность бюджета;

поддержание объема государственного долга края на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;

повышение эффективности управления долговыми обязательствами;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Принципами долговой политики являются:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

эффективность использования бюджетных средств;

полнота отражения долговых обязательств;

прозрачность (открытость) управления государственным долгом края.

5. Задачи долговой политики

Задачами долговой политики являются:

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

повышение эффективности государственных заимствований края;

учет информации о государственном долге края;

формирование отчетности о государственных долговых обязательствах края;

раскрытие информации о государственном долге края;

обеспечение соответствия размера дефицита краевого бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашения о реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

6. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

проведение реструктуризации долговых обязательств края в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга края;

обеспечение возможности привлечения в краеовой бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств края; равномерное распределение долговой нагрузки на краеовой бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств края;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

согласование муниципальными образованиями, получающими бюджетные кредиты из краевого бюджета, привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

осуществление мониторинга исполнения муниципальными образованиями обязательств по непривлечению в бюджеты муниципальных образований кредитов от кредитных организаций;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга края ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, и условиям соглашений о реструктуризации, проведенной в 2017 году по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита краевого бюджета ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

7. Сведения о показателях реализации мероприятий долговой политики

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга края, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, предусмотренных в приложении к настоящей долговой политике.

Утвержденный законом Алтайского края о краевом бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении краевого бюджета дефицит бюджета может превысить значение показателя, установленного позицией 5 приложения к настоящей долговой политике, на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Алтайского края, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета.

8. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Алтайского края

Основными рисками при управлении государственным долгом Алтайского края являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов краевого бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов краевого бюджета на обслуживание государственного долга Алтайского края вследствие увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потери вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности – отсутствие в краевом бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Алтайским краем.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Алтайского края, является осуществление достоверного прогнозирования доходов краевого бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

ПОКАЗАТЕЛИ результативности реализации мероприятий долговой политики Алтайского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

№ п/п	Целевой показатель	Значение целевого показателя		
		2020 год (01.01.2021)	2021 год (01.01.2022)	2022 год (01.01.2023)
1	Отношение объема государственного долга края к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	не более 7%	не более 7%	не более 7%
2	Отношение общего объема долговых обязательств Алтайского края по государственным ценным бумагам Алтайского края и кредитам банков и международных финансовых организаций к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 4%	не более 4%	не более 5%
3	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга края к расходам краевого бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов Российской Федерации	не более 4%	не более 4%	не более 4%
4	Отношение объема обязательств по государственным гарантиям края к общему объему государственного долга края	не более 15%	не более 15%	не более 15%
5	Отношение дефицита краевого бюджета к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений	не более 10 %	не более 10 %	не более 10 %

